

BÁO CÁO THẨM TRA

Về việc quyết định dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn; thu, chi ngân sách địa phương và phương án phân bổ ngân sách cấp xã năm 2026
(trình kỳ họp thứ Năm của HĐND xã khóa V)

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của luật chứng khoán, luật kế toán, luật kiểm toán độc lập, luật ngân sách nhà nước, luật quản lý, sử dụng tài sản công, luật quản lý thuế, luật thuế thu nhập cá nhân, luật dự trữ quốc gia, luật xử lý vi phạm hành chính;

Căn cứ Nghị quyết số 14/2025/NQ-HĐND ngày 09/12/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai Ban hành Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách nhà nước giữa các cấp chính quyền địa phương tỉnh Gia Lai năm 2026;

Căn cứ Nghị quyết số 15/2025/NQ-HĐND ngày 09/12/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai Ban hành Quy định về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2026 trên địa bàn tỉnh Gia Lai;

Căn cứ Nghị quyết số 73/NQ-HĐND ngày 09/12/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai về việc giao dự toán ngân sách nhà nước năm 2026;

Căn cứ Quyết định 3006/QĐ-UBND ngày 12/12/2025 của UBND tỉnh Gia Lai về việc giao dự toán ngân sách năm 2026.

Trên cơ sở tờ trình 143/TTr-UBND ngày 18/12/2025 về việc quyết định dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn; thu, chi ngân sách địa phương và phương án phân bổ ngân sách cấp xã năm 2026 và dự thảo nghị quyết phân bổ dự toán ngân sách xã năm 2026;

Ban Kinh tế - Ngân sách tiến hành thẩm tra tờ trình về việc quyết định dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn; thu, chi ngân sách địa phương và phương án phân bổ ngân sách cấp xã năm 2025 và dự thảo nghị quyết phân bổ dự toán ngân sách xã năm 2026 với các nội dung như sau:

I. Căn cứ pháp lý, thẩm quyền

Tờ trình và dự thảo nghị quyết về việc quyết định dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn; thu, chi ngân sách địa phương và phương án phân bổ ngân sách cấp xã năm 2026 của xã được xây dựng đúng căn cứ pháp lý và trình tự quy định. HĐND xã có thẩm quyền quyết định các vấn đề về ngân sách theo Hiến pháp 2013 (sửa đổi năm 2025) và Luật Tổ chức chính quyền địa phương. UBND xã trình dự thảo dựa trên dự toán ngân sách được giao và hướng dẫn từ cấp trên. Theo khoản 3 Điều 29 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025, Ban Kinh tế – Ngân sách có thẩm quyền thẩm tra nội dung này trước khi trình HĐND xã xem xét, quyết định, đảm bảo đúng quy định pháp luật.

II. Nội dung thẩm tra

1. Dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn

Tổng dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn do tỉnh giao là 27.479 triệu đồng, trong đó thu ngân sách Trung ương và ngân sách tỉnh là 15.005 triệu đồng; thu ngân sách xã được hưởng theo phân cấp là 12.474 triệu đồng.

2. Dự toán thu ngân sách địa phương

Tổng thu ngân sách địa phương tỉnh giao là 277.653 triệu đồng, bao gồm 262.648 triệu đồng thu ngân sách xã và 15.005 triệu đồng thu ngân sách Trung ương, tỉnh trên địa bàn. Trong tổng thu ngân sách xã, nguồn thu trên địa bàn là 12.474 triệu đồng và nguồn thu bổ sung từ ngân sách cấp trên là 250.174 triệu đồng, gồm 195.882 triệu đồng bổ sung cân đối và 54.292 triệu đồng bổ sung có mục tiêu.

3. Dự toán chi ngân sách địa phương

Tổng dự toán chi ngân sách địa phương là 262.648 triệu đồng, trong đó chi cân đối ngân sách 195.882 triệu đồng và chi thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ 54.292 triệu đồng. Cơ cấu chi gồm: chi đầu tư phát triển 11.889 triệu đồng, chi thường xuyên 192.300 triệu đồng, chi dự phòng 4.167 triệu đồng và chi thực hiện các chương trình, mục tiêu 54.292 triệu đồng.

III. Ý kiến của Ban Kinh tế- Ngân sách:

Sau khi tiến hành thẩm tra Về việc quyết định dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn; thu, chi ngân sách địa phương và phương án phân bổ ngân sách cấp xã năm 2026, Ban Kinh tế nhận thấy các văn bản trên vẫn còn một số nội dung chưa phù hợp. Đề nghị Ủy ban nhân dân xã xem xét, rà soát và điều chỉnh một số nội dung như sau:

1. Nghị quyết số 15/2025/NQ-HĐND ngày 09/12/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai quy định các định mức phân bổ chi ngân sách như sau:

a) Định mức phân bổ chi cho hoạt động sự nghiệp giáo dục tại vùng đồng bào dân tộc thiểu số, miền núi và xã đảo được quy định là 28 triệu đồng/biên chế/năm. Tuy nhiên, trong thực tế, việc phân bổ kinh phí được áp dụng theo các mức thấp hơn, cụ thể: đơn vị có dưới 30 biên chế được phân bổ 17 triệu đồng/biên chế; từ 31 đến 45 biên chế được phân bổ 15 triệu đồng/biên chế; và từ 46 biên chế trở lên được phân bổ 13 triệu đồng/biên chế, thấp hơn so với định mức do tỉnh quy định. (Phụ lục 4)

b) Định mức phân bổ chi hoạt động đối với các cơ quan quản lý hành chính nhà nước, Đảng và đoàn thể cấp xã, phường theo biên chế được cấp có thẩm quyền giao là 32 triệu đồng/biên chế/năm; tuy nhiên, thực tế phân bổ là 35 triệu đồng/biên chế/năm.

c) Định mức phân bổ chi theo biên chế viên chức được cấp có thẩm quyền giao là 25 triệu đồng/biên chế/năm, song thực tế phân bổ cao hơn 28 triệu đồng/biên chế/năm.

Đề nghị làm rõ căn cứ pháp lý và cơ sở thực tiễn của việc áp dụng các mức phân bổ nêu trên, đồng thời đánh giá mức độ phù hợp và khả năng đáp ứng nhu cầu hoạt động thường xuyên của các cơ sở giáo dục khi thực hiện phân bổ theo thực tế. Làm rõ việc sử dụng phần kinh phí chênh lệch so với định mức quy định tại Nghị quyết, cụ thể số kinh phí tăng thêm đã được phân bổ cho những nhiệm vụ, nội dung chi nào. Đối với 1,16 tỷ đồng chưa phân bổ trong lĩnh vực sự nghiệp giáo dục, đề nghị nêu phương án, kế hoạch sử dụng, đặc biệt việc bố trí cho chế độ tăng lương và các chính sách giáo dục hiện hành. Ngoài ra, đề nghị làm rõ nguồn hình thành 1,485 tỷ đồng phân bổ cho sửa chữa trường học từ ngân sách xã, xác định cụ thể nguồn ngân sách và căn cứ bố trí khoản kinh phí này.

2. Nghị quyết số 15/2025/NQ-HĐND ngày 09/12/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai chưa quy định cụ thể việc phân bổ kinh phí cho các thôn, làng. Tuy nhiên, theo Công văn số 296/BDTTG-CS ngày 10/4/2025 của Bộ Dân tộc và Tôn giáo, đối với các xã, thôn vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi thực hiện sắp xếp, tổ chức lại thì tiếp tục áp dụng các chế độ, chính sách như trước khi sắp xếp cho đến khi có văn bản thay thế. Đến nay chưa có quy định mới, vì vậy đề nghị tiếp tục phân bổ kinh phí cho các chi hội của 07 thôn thuộc xã Ia Yeng (cũ) theo Thông tư số 49/2012/TT-BTC ngày 20/3/2012 của bộ tài chính.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND xã trình HĐND xã xem xét, thảo luận và quyết định.

Nơi nhận:

- TT HĐND xã;
- UBND xã;
- Thành viên Ban KT- NS;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH

KT. TRƯỞNG BAN

PHÓ TRƯỞNG BAN



Dương Văn Tuấn